

Содержание

Введение	3
1. Международные правовые акты в сфере физического воспитания и спорта	5
1.1. Международная хартия физического воспитания и спорта ...	5
1.2. Спортивная хартия Европы	7
1.3. Европейский манифест «Молодые люди и спорт»	8
1.4. Декларация участников европейской конференции «Спорт и местное управление»	8
1.5. Резолюция 9-й Европейской конференции министров спорта	10
2. Детско-юношеский спорт в зарубежных странах	13
3. Правовое регулирование детско-юношеского и студенческого спорта за рубежом	21
4. Особенности законодательства о спорте в странах Западной Европы	26
4.1. Законодательство и спорт в Германии	26
4.2. Законодательство и спорт в Италии	30
4.3. Законодательство и спорт во Франции	33
4.4. Законодательство и спорт в Испании	34
5. Роль местных органов власти в развитии физической культуры и спорта	38
6. Развитие спорта в Китайской Народной Республике	49

Введение

Вовлечение государства в спорт в 70–80-е годы прошлого столетия стало реальностью, а в 90-е годы и в начале XXI века – необходимостью. Причем речь идет не только и не столько о финансовом участии, сколько о государственном влиянии на эту сферу деятельности и правильном понимании роли спорта в жизни современного общества.

Для каждой отдельной страны характерны свои формы вовлечения государства в спорт, но среди них выделяются две основные:

- 1) инвестиционное участие государства, региональных, муниципальных и местных органов власти в развитии спорта;
- 2) разработка законодательства в области спорта.

В развитых зарубежных странах сфера спорта четко разделена на массовый спорт, или спорт для всех, спорт высших достижений (олимпийский) и профессиональный спорт. И этими видами спортивной деятельности занимаются различные спортивные организации. Причем развитие спорта высших достижений – это прерогатива государства и национальных государственных и общественных спортивных организаций. Развитие массового спорта – прерогатива государства через муниципальные и местные органы власти, спортивные организации и учреждения на этом уровне и, конечно, самого населения. Развитие профессионального спорта осуществляют частные коммерческие структуры с небольшой долей помощи со стороны муниципалитетов и местных органов власти.

На развитие спорта высших достижений выделяются средства из государственного бюджета (за исключением США) в размерах, которые зависят от целей и задач, поставленных государством и обществом. В бюджетах национальных спортивных федераций во многих странах государственные дотации составляют от 50 до 80% в зависимости от вида спорта.

На развитие массового и детско-юношеского спорта муниципальные и местные бюджеты расходуют от 1 до 3% от общего объема бюджетных

ассигнований. Причем в странах с высоким уровнем жизни значительные средства на свое оздоровление инвестирует само население.

В некоторых европейских странах муниципальные органы власти поддерживают отдельные профессиональные виды спорта или команды. Но доля этих субсидий, например в бюджетах европейских футбольных команд, не превышает 10–20%.

Практически во всех зарубежных странах, особенно в США, права на трансляцию соревнований по многим видам спорта продаются телекомпаниям. И эти средства являются одним из основных источников финансирования спорта высших достижений и профессионального спорта.

В последние годы в ряде стран наметилась тенденция повышения роли государства и местных органов власти в развитии массового спорта и его оздоровительных видов с целью преодоления демографического кризиса.

Анализ развития спорта в зарубежных странах позволяет сделать выводы, которые могут быть полезны для руководителей различных государственных органов и использованы в практической деятельности российских спортивных организаций. ■



1. Международные правовые акты в сфере физического воспитания и спорта

В международно-правовых документах, регулирующих вопросы спорта, термин «физическая культура» не встречается. В них речь идет о физическом, эстетическом и нравственном воспитании и спорте. Таким образом, данный термин отражает особенность нашего национального правовопонимания отношений в сфере спорта.

Наиболее важными международно-правовыми актами в сфере физического воспитания и спорта являются: *Международная хартия физического воспитания и спорта*, провозглашенная Генеральной конференцией ООН в Париже 21 ноября 1978 года; *Спортивная хартия Европы*, принятая 7-й конференцией министров по спорту европейских стран в г. Родосе (Греция) 15 мая 1992 года; *Европейский манифест «Молодые люди и спорт»*, принятый конференцией министров по спорту европейских стран в Лиссабоне 18 мая 1995 года; *Декларация участников европейской конференции «Спорт и местное управление»*, принятая в г. Годоло (Венгрия) 3 февраля 1996 года; *Резолюция 9-й Европейской конференции министров спорта*, принятая в Братиславе 31 мая 2000 года.

1.1. Международная хартия физического воспитания и спорта

Провозглашена Генеральной конференцией ООН с целью поставить развитие физического воспитания и спорта на службу прогрессу человечества, содействовать их развитию и побуждать правительства, неправительственные компетентные организации, работников просвещения и отдельных лиц руководствоваться ею, распространять ее и применять.

Согласно статье 1 Хартии, занятие физической культурой и спортом – основное право каждого человека.

Статья 2 устанавливает, что физическое воспитание и спорт являются важным элементом непрерывного образования в общей системе образования. Они должны развивать у каждого человека природные способности, волю, выдержку и способствовать его полному включению в общество. Непрерывность занятий физической культурой и спортом должна обеспечиваться в течение всей жизни человека в рамках всеобщего, непрерывного и демократического образования. Физическое воспитание и спорт обогащают общество на разных уровнях: на уровне отдельного человека они содействуют сохранению и улучшению здоровья, разумному проведению досуга, дают человеку возможность лучше переносить неудобства современной жизни. На уровне общества они развивают спортивный дух (честная игра), который и за пределами спорта необходим для жизни общества.

Статья 3 Хартии устанавливает, что программы физического воспитания и спорта должны отвечать потребностям отдельных лиц и общества в целом. Поэтому они должны разрабатываться с учетом индивидуальных особенностей, а также организационных, культурных, социально-экономических и климатических условий каждой страны. Приоритет должен отдаваться группам общества, находящимся в неблагоприятном положении. Спортивно-зрелищные состязания должны оставаться на службе воспитательного спорта, высшим проявлением и примером которого они являются. Спорт должен быть свободен от коммерческого влияния, основанного на стремлении к наживе.

Статья 4 Хартии говорит о важности обеспечения спорта квалифицированными кадрами с соответствующей специализацией. Высоко оценивается роль добровольных организаторов спорта.

Статья 5 Хартии уделяет внимание необходимости достаточного обеспечения занятий безопасным оборудованием и инвентарем, оптимальному использованию спортивных сооружений и созданию государственными органами необходимых условий для этого.

Статья 6 Хартии посвящена необходимости научного обеспечения спортивной деятельности. Научные исследования послужат усилению безопасности граждан и прогрессу спорта в целом.

Статья 7 Хартии оценивает сбор, хранение и распространение информации и документации о физическом воспитании и спорте как дело первостепенной важности.

Статья 8 Хартии устанавливает, что средства массовой информации должны оказывать положительное влияние на спорт. Независимо от права на свободу информации каждый работник средств массовой информации должен полностью осознавать свою ответственность в плане социального значения, гуманистической цели, моральных ценностей физического воспитания и спорта.

Статья 9 Хартии подчеркивает важность содействия государственных учреждений и организаций осуществлению мероприятий по физической культуре и спорту.

Статья 10 Хартии оценивает международное сотрудничество как необходимое условие всеобщего и сбалансированного развития физического воспитания и спорта. Государство и международные неправительственные организации должны придавать большое значение такому сотрудничеству, которое также будет содействовать всеобщему миру и дружбе, укреплению взаимного уважения, созданию благоприятного международного климата.

1.2. Спортивная хартия Европы

В рамках Хартии понятие «спорт» означает все формы физической активности, которые через эпизодическое или организованное участие направлены на выражение и совершенствование физического и умственного состояния, формирование социальных отношений или достижение результатов в соревнованиях всех уровней. Хартия дополняет этические принципы и политические директивы, изложенные в Европейской конвенции о насилии и недостойном поведении на спортивных состязаниях и, в особенности, на футбольных матчах, а также в Конвенции по противодействию применению допинга в спорте.

Цель Хартии – оказать воздействие на правительственные органы, чтобы они содействовали спорту как важному фактору развития человека, в том числе защищали и развивали моральную и этическую базу спорта, человеческое достоинство и безопасность, создавали спортсменам гарантии от эксплуатации с целью политической, коммерческой и финансовой наживы.

В части обеспечения спортивными сооружениями граждан по месту их жительства Хартия устанавливает, что планирование их строительства должно считаться делом государственных органов. Планирование должно учитывать целый ряд факторов – общественных, частных, локальных – и предусматривать возможности для хорошего менеджмента, безопасного и полного использования спортивных сооружений. Владельцы спортивных сооружений должны принять необходимые меры по обеспечению доступа в спортивное сооружение лиц с физическими и умственными недостатками.

Говоря об основах физической подготовленности, Хартия предусматривает необходимость соединения нравственного воспитания со спортом.

Хартия устанавливает виды и способы помощи одаренным спортсменам, рекомендует государственным органам оказывать содействие в организации и менеджменте профессиональному спорту, в создании и защите официального статуса спортсменов-профессионалов.

Трудовые ресурсы спорта должны иметь соответствующую квалификацию, а лица, связанные с руководством или методической работой в спорте, должны помнить о защите безопасности и здоровья людей, находящихся под их попечением.

Хартия провозглашает, что, заботясь об улучшении физического, социального и психического здоровья людей, необходимо следовать принципу экономии ресурсов планеты в рамках сбалансированного управления окружающей средой.

1.3. Европейский манифест «Молодые люди и спорт»

Манифест дополняет и расширяет принципы, изложенные в Спортивной хартии Европы. Манифест рассматривает спорт с позиций гуманизма и терпимости, идеалам которых служит Совет Европы. Понятие «молодые люди» в Манифесте относится к лицам, не достигшим совершеннолетия согласно национальному законодательству.

Манифест провозглашает, что спорт должен быть доступен всем молодым людям. Физическая активность является для молодых людей естественной формой движения, основанной на элементах игры.

Занятия спортом должны быть направлены на развитие физических, психических и социальных качеств, должны обучать этическим нормам справедливости и дисциплины, воспитывать уважение к себе и другим людям, обучать терпимости и ответственности для жизни в демократическом обществе, воспитывать самоконтроль, пропагандировать здоровый образ жизни.

1.4. Декларация участников европейской конференции «Спорт и местное управление»

Декларация провозглашает принцип «спорт для всех» и определяет роль и ответственность местных властей в реализации названного принципа. Под местными властями следует понимать не только органы местного самоуправления, но и региональные органы государственной власти, которые также осуществляют государственные функции управления в развитии спорта.

Содержание декларации сводится к следующим основным постулатам:

- спорт – важный фактор человеческого развития, публичные фонды должны оказывать ему надлежащую финансовую поддержку;
- при разработке политики и ее планировании на местном, региональном и национальном уровнях спорт как фактор социокультурного развития должен получить комплексный подход вкупе с такими областями, как воспитание, здоровье, социальные службы, устройство территории, защита природы, служба культуры и отдыха;

– эффективная спортивная политика может быть осуществлена только при оптимальной координации деятельности всех частных и публичных органов, прямо или косвенно связанных со спортом. Под этим следует понимать взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с общественными объединениями, иными организациями, имеющими отношение к спорту;

– государственные власти должны предусмотреть спортивные площадки, спортивные сооружения, отвечающие общественным нуждам и доступные для населения по ценам;

– спортивные центры должны быть доступны для всех граждан независимо от состояния их здоровья (включая инвалидов и пожилых людей). Строительство новых центров должно учитывать демографические и социально-экономические тенденции общества;

– необходимо поддерживать производство оборудования;

– местные власти должны поддерживать такие виды деятельности, которые позволяют всем членам семьи заниматься спортом вместе;

– спортивная деятельность позволяет скрасить трудности малоимущих слоев населения, поэтому она должна развиваться государством и в районах проживания граждан с ограниченными доходами.

Финансирование спорта и управление им:

– спорт является неотъемлемой частью общества и его четким экономическим отражением. Спорт дает и свои экономические импульсы как фактор потребления спортивных услуг и товаров, а также как фактор, позволяющий создавать новые рабочие места. Он также вносит большой вклад в местное, региональное и национальное развитие;

– необходимо развивать различные источники финансирования спорта. Пока в европейских странах основная часть средств поступает из государственного сектора;

– спорт финансируется из частных фондов и взносов от общественного сектора. Местные власти – главные партнеры финансирования спорта по месту жительства;

– местные власти должны обеспечить развитие как спорта вообще, так и спорта для всех и создать условия для их финансирования по текущим расходам и капиталовложениям;

– между государственными и частными источниками финансирования следует поддерживать равновесие. Частным источником можно считать также сектор самого спорта;

– местные власти совместно с общественным сектором и предприятиями должны предоставить массовому спорту условия для соревнований и сами должны участвовать в них;

– как дополнительные источники финансирования спорта уже приняты шефство предприятий и спортивный маркетинг;

- местные власти должны распределять средства таким образом, чтобы обеспечить и неимущим условия для здорового образа жизни;
- местные власти должны понимать нужды спортивных ассоциаций государств.

Спорт и здоровье:

- спорт играет жизненно важную роль в реадaptации и реинтеграции в общественную жизнь инвалидов. Местные власти должны создавать условия для занятий спортом таких категорий населения. Часть государственных средств на развитие спорта должна быть направлена на переоборудование спортивных сооружений для занятий инвалидов. Местные власти также должны принять меры к тому, чтобы подготовить персонал для внедрения спорта в жизнь инвалидов;
- местные власти должны поддерживать изыскания в области спортивной медицины. Они должны активно участвовать в агиткампаниях по антидопинговой пропаганде, препятствуя использованию или подстрекательству к использованию допинговых средств;
- местные власти должны тесно сотрудничать с органами, ответственными за санитарное воспитание, с целью развития спорта как средства приобретения, сохранения и улучшения физического и умственного здоровья.

1.5. Резолюция 9-й Европейской конференции министров спорта

На 9-й Европейской конференции министров спорта в Братиславе в мае 2000 года нашло отражение новое понимание роли и места спорта во взаимоотношениях человека с окружающей средой. Было отмечено, что спорт может оказывать негативное воздействие на окружающую среду, что создаст критические условия для занятий спортом последующих поколений людей.

Конференция завершилась принятием заключительной резолюции «Чистый и здоровый спорт в третьем тысячелетии». Также на конференции был предложен для обсуждения проект Кодекса устойчивого развития спорта. В Кодексе сделана попытка повлиять на общественное мнение европейского сообщества для выработки новой общественной модели спорта – дружественной к окружающей среде. Отмечается заинтересованность в этом самих лиц, занимающихся спортом. В 2001 году проект Кодекса был официально принят на очередной европейской конференции министров спорта в Страсбурге, в которой участвовала и российская делегация.

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 58/5 «Спорт как средство содействия воспитанию, здоровью, развитию и миру» признала положительную ценность спорта и физиче-

ского воспитания и отметила вызовы, с которыми сталкивается сегодня спортивный мир. В рамках данной резолюции Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 2005 год Международным годом спорта и физического воспитания и предложила правительствам стран, входящих в Организацию Объединенных Наций, и спортивным организациям:

- обеспечить включение спорта и физического воспитания в качестве важных инструментов в программы и осуществляемые политические меры в области развития, в том числе касающиеся достижения целей развития тысячелетия;

- действовать коллективно и сформировать партнерство, основанное на солидарности и сотрудничестве;

- оказывать содействие развитию спорта и физического воспитания как средства развития системы здравоохранения, образования, а также социального и культурного развития на локальном и национальном уровнях;

- усилить сотрудничество с организациями гражданского общества.

Резолюция 58/5 и резолюция 59/10 призывают правительства, международные спортивные органы и организации, связанные со спортом, разработать и реализовать партнерские инициативы, призванные оказать поддержку проектам в области развития, направленным на достижение целей развития тысячелетия и предполагающим использование возможностей спортивного мира.

Международный год спорта и физического воспитания проводился с целью придания нового импульса развитию общечеловеческих ценностей с помощью спорта и пропаганды его развития:

- спорт и физическое воспитание играют важную роль в процессе человеческого развития. Уже в силу самой своей сущности спорт и физическое воспитание связаны с участием, интеграцией, вовлеченностью и чувством причастности. Они объединяют отдельных лиц и общины, обращаются к простым людям и помогают в преодолении культурных и этнических различий;

- спорт и физическое воспитание обеспечивают в своих рамках усвоение таких навыков, как дисциплина, уверенность в себе и лидерство, а также пропагандируют фундаментальные принципы, имеющие важное значение для демократии, в том числе толерантность, сотрудничество и уважение;

- спорт и физическое воспитание помогают понять фундаментальную ценность достижения цели и то, каким образом следует относиться к таким значимым для повседневной жизни событиям, как победа или поражение. Однако именно занятия по физическому воспитанию зачастую подвергаются частичному или полному сокращению в школах в случае возникновения экономических затруднений, конфликтов или под давлением со стороны других академических дисциплин;

– касающиеся спорта инициативы, возникающие на местах, получают слишком мало поддержки со стороны правительств.

Общепризнанным является тот факт, что сфера физической культуры и спорта, особенно массовый спорт, призвана решать многие социально-экономические проблемы, такие, как объединение общества, отвлечение молодежи от пагубных привычек, профилактика заболеваний, повышение средней продолжительности жизни и ее качественного уровня. Поэтому, обладая неоспоримой социальной значимостью, спортивная деятельность будет оставаться объектом международного регулирования и сотрудничества.

13 августа 2009 года Россия присоединилась к Расширенному частичному соглашению по спорту, действующему в рамках Совета Европы. Как заявили в штаб-квартире международной организации в Страсбурге, этот шаг подтверждает статус Российской Федерации в качестве великой спортивной державы и участницы межправительственного взаимодействия в этой области. Отныне страна будет полноправно участвовать в таком партнерстве, обладая статусом крупного спонсора. «В своей подготовке к Олимпийским зимним играм, предстоящим в 2014 году в Сочи, Россия сможет теперь использовать возможности, которые открывают обмена в сфере спортивной политики, участие в разработке новых норм и осуществление совместных проектов с партнерскими спортивными организациями», – считают в страсбургской штаб-квартире. Расширенное частичное соглашение по спорту было заключено в Совете Европы в 2007 году. Оно предусматривает тесную координацию усилий государств с тем, чтобы способствовать «развитию спорта для всех». С учетом присоединения к документу России участниками этого комплекса договоренностей являются сегодня 32 из 47 стран, входящих в старейшую европейскую политическую организацию. ■



2. Детско-юношеский спорт в зарубежных странах

В большинстве стран Западной Европы цели и задачи развития детско-юношеского спорта, физического воспитания учащейся молодежи формируются на разных уровнях: в Бельгии, Италии, Люксембурге, Португалии, Франции – на государственном, в Германии, Испании, Швейцарии – на региональном или местном. Но при всех этих подходах в странах Европейского содружества (ЕС), Австрии, Швейцарии и скандинавских странах на первое место поставлены личность ребенка и молодого человека, их социальное развитие, спортивное и социально активное действие.

Большую помощь в области физической культуры и спорта оказывает Совет Европы – старейшая и крупнейшая из европейских правительственных организаций. Исходя из положений Европейской конвенции о культуре, принятой еще в 1940 году, она закрепила за каждым человеком право на занятие спортом. С 1978 года в Совете Европы работает Комитет по развитию спорта. В начале 1970-х годов получило признание масштабное общеевропейское движение «Спорт для всех». Это явление было отражено в Хартии европейского спорта для всех в 1975 году в Брюсселе.

В рамках этой Хартии каждые три года на конференциях встречаются министры по спорту. В 1991 году было решено, что ближайшим приоритетом в области европейского спорта должна стать программа взаимопомощи стран Центральной и Восточной Европы. Эта деятельность отражается в обширной программе развития спорта в этих странах под названием «Спринт» (спортивная реформа, инновация, подготовка).

Программа «Спринт» состоит из двух основных элементов:

а) мобильные семинары, посвященные проблемам конкретных стран,

которые служат детальному и подробному обсуждению новых принципов руководства, демократии в спорте, массового спорта и т.д.;

б) многосторонние семинары по общим вопросам.

Таким образом формируется гармоничное и равноправное европейское пространство для развития массового и детско-юношеского спорта.

Все европейские страны придерживаются единого мнения в отношении спортивных ценностей: никаких манипуляций спортсменами для достижения политических целей, всемерная поддержка идеи оздоровительного «спорта для всех», усиление значения спорта в воспитании молодежи.

В мае 1995 года в Лиссабоне на конференции европейских министров, отвечающих за спорт, был принят Европейский манифест «Молодые люди и спорт». В нем продекларировано, что предоставление обществом возможности молодым людям заниматься спортом должно привести не только к конструктивному использованию свободного времени, но и к решению таких социальных проблем, как нетерпимость, агрессивность, алкоголизм, к лечению социальных болезней общества. Выражено также стремление к поощрению новых партнерских отношений, чтобы вовлечь молодых людей в процессы самообразования, самосовершенствования и самовыражения через спорт.

С 1972 года функционирует Международная федерация школьного спорта (ИСФ). Она объединяет 61 национальную школьную организацию. Федерация поддерживает развитие контактов между школьной общественностью различных стран, организует проведение международных школьных соревнований с целью создания лучшего обоюдного взаимопонимания. Один раз в два года ИСФ проводит соревнования по футболу, гандболу, баскетболу, волейболу, кроссу и лыжным гонкам. Один раз в четыре года проводится гимназиада, в программу которой включены соревнования по традиционным видам спорта (легкой атлетике, плаванию, гимнастике), составляющим основу универсиад и Олимпийских игр.

В мае 1992 года на 7-й конференции на Родосе была принята новая Спортивная хартия Европы и резолюция по спортивному сотрудничеству. Признавая, что государственные органы должны наладить взаимное сотрудничество со спортивным движением с целью поддержки ценностей и преимуществ спорта, конференция отметила их большую работу во многих странах Европы по поддержке физкультурно-спортивного движения путем реализации специальных программ.

В **Австрии** это программа «Ози спорт», ориентированная на партнерство молодых семей, учителей, тренеров; их объединяют клубы, где детям прививают навыки физической культуры.

В **Финляндии** существует Ассоциация физкультурно-оздоровительной работы с дошкольниками и молодыми матерями. Ассоциация предлагает несколько курсов: «Гимнастика для малышей» – от месячного возраста до двух лет; «Взрослый ребенок» – от 2 до 4 лет; «Волшебная гимнастика» – от 4 до 6 лет.

В **Великобритании** эффективно действует «Фанфит Перселя», программа, призванная одарить малышей гибкостью, координацией, закалкой. Для детей, успешно осваивающих программу, предусмотрены золотые, серебряные, бронзовые медали.

В **Австралии** модель спортивного развития включает особый раздел для самых маленьких – их учат навыкам метания, удара по мячу, бега, плавания, подвижных игр.

В **Бельгии, Германии, Люксембурге, Франции** в школах придерживаются официальных программ и директив по физическому воспитанию.

В **Великобритании, Норвегии, Швеции, Финляндии** существует свобода выбора как методов, так и содержания спортивных занятий. К составлению учебной программы привлекаются ученики старших и выпускных классов. Содержание занятий в этих случаях охватывает практически все известные виды спортивной деятельности и физические упражнения.

В последние десятилетия во многих странах Западной Европы спорт начал вытеснять физическое воспитание (школьные уроки). Во многих странах практикуются обязательные факультативные занятия спортом по выбору, с учетом склонностей учащихся, в послеобеденное, свободное от уроков время в школьных спортивных объединениях или союзах.

В **Швеции** насчитывается более 40 тыс. спортивных клубов (при населении около 9 млн человек). Членство в клубах открытое, доступное для всех желающих. Шведы занимаются в этих клубах целыми семьями: иногда родители выступают в роли тренеров (инструкторов), а их дети занимаются в числе их «подчиненных». Членом клуба может стать как спортсмен высшей квалификации, так и люди, использующие спорт как средство повышения физической подготовленности и одновременно как средство расширения круга общения.

В спортивных клубах занимаются 2,5 млн человек, что составляет более четверти всего населения. Среди молодежи процент занимающихся в клубах еще выше: 70% юношей и 50% девушек в возрасте до 19 лет.

Наиболее популярным видом спорта в Швеции является футбол. Здесь насчитывается 3,5 тыс. клубов и 700 тыс. футболистов-любителей. Трудно найти школьника, который бы ни разу не ударил по мячу. Популярны традиционные зимние виды спорта, прежде всего лыжи, хок-

кей, спортивное ориентирование, а также летние – гимнастика, легкая атлетика, гольф и др.

Все дети и молодые люди, приступившие к занятиям спортом, нуждаются в поддержке и поощрении. Здесь многое зависит от инструкторов, работающих в спортивных клубах, как правило, на добровольных началах, которых в Швеции насчитывается более 450 тыс.

В начальной и старших классах средней школы спорту и физическому воспитанию уделяется большое внимание: 2–3 и 1–3 занятия в неделю соответственно. Помимо этого, имеется обширная программа внутри- и межшкольных соревнований, подготовка к которым ведется круглый год. В стране около 1800 школьных спортивных клубов. Межшкольные соревнования проводятся на местном, региональном и общенациональном уровнях. На региональном уровне действуют 23 школьных спортивных ассоциации. В общенациональном масштабе их деятельность координирует Шведская ассоциация школьного спорта.

Интересная физкультурно-оздоровительная работа проводится в **Финляндии**. Физическая активность и спорт для детей и молодежи – это возможность роста и развития в дружелюбной атмосфере.

Разработаны следующие принципы деятельности спортивных клубов:

- развивать соревновательный спорт для детей в соответствии с принципом, что дети – это прежде всего дети, а потом уже спортсмены, а тренеры – это прежде всего воспитатели, а потом уже тренеры;
- стимулировать детей и подростков, которые подходят для соревновательного спорта, к занятиям спортом как хобби, устраивая для них соревнования, где не требуется достижение успеха, и повышая тем самым активность детей и подростков внутри спортивного клуба;
- привлекать больше инструкторов и тренеров, например из числа занимающейся в клубе молодежи или используя прочие местные возможности;
- обеспечивать экономическую стабильность спортивных клубов за счет платных услуг;
- пытаться освободить от налогов тренеров, работающих неполный рабочий день.

К физическому воспитанию в финских школах предъявляются следующие требования:

- гарантировать, чтобы количество уроков физического воспитания не сокращалось, а увеличивать число этих занятий с помощью специальных средств;
- побуждать школы устраивать паузы физической активности в противовес неестественно длительному сидению на теоретических занятиях;

– предоставлять возможность получать положительный опыт в спорте и физической активности, особенно тем детям и подросткам, для которых занятие физкультурой в школе – единственная форма физической активности. Повышать возможности школьного физического воспитания в стимулировании интереса к физической активности и помогать детям и подросткам найти свою форму физической активности и спорта;

– всячески способствовать сочетанию воспитания здоровья и физического воспитания в общеобразовательной школе. Мотивировать профессиональные школы к усвоению целей физического воспитания, чтобы прививать ученикам привычку здорового, физически активного образа жизни, необходимого в трудовой жизни.

В Дании, Германии, Голландии, Люксембурге, Бельгии, Великобритании, Франции школам, их спортивным объединениям, как правило, предоставляются для проведения занятий принадлежащие государству крытые и открытые спортивные сооружения.

Характерным примером коренной перестройки школьного спорта является **Германия**. Во всех школах германских земель благодаря дифференцированному подходу к организации обязательных спортивных занятий введено от трех до четырех спортивных уроков физической культуры в неделю. В программу включено свыше десяти видов спорта. В школах Баварии их семнадцать. Многообещающий эксперимент начался в области школьного спорта в земле Баден-Вюртемберг: за счет увеличения количества школьных спортивных клубов, установления с ними более тесного сотрудничества увеличилась численность детско-юношеских отделений. В земельных ведомствах по делам школы утверждена должность регионального советника, помогающего устанавливать контакты между школами и спортивными клубами. Региональные советники и школьные спортивные советы действуют через координаторов, работающих в органах спортивного самоуправления.

Традиционным местом, где дети и подростки занимаются спортом, является спортивный клуб. В рекомендациях по развитию физического воспитания в школах, которые опубликовали земельные министры, отвечающие за этот участок работы, федерации по видам спорта и Немецкий спортивный союз, содержится глава, посвященная сотрудничеству школы и клуба.

В документе «Вторая программа действий в интересах школьного спорта» также рассматриваются взаимоотношения школьного и клубного спорта. В качестве важных задач сотрудничества называются, в частности, поиск, отбор и содействие одаренным в спортивном отношении детям, а также «действенная помощь учащимся, отстающим в физическом развитии». В решении этих задач принимают активное участие пре-

подаватели спорта, работающие в клубах и федерациях. По характеру спортивной деятельности возможности для занятий, предоставляемые клубными секциями, подразделяются следующим образом: 347 вариантов – занятия определенным видом спорта с соревновательной ориентацией; 260 вариантов – занятия определенным видом спорта как форма активного отдыха.

В Германии учащиеся, проявляющие интерес и способности, занимаются в школьных спортивных секциях и добровольных обществах, которые функционируют в тесном контакте со спортивными клубами.

С 1951 года ежегодно проводятся Федеральные игры молодежи, массовые соревнования среди детей школьного возраста. С 1969 года в стране начали проводиться ежегодные многоступенчатые соревнования школьных команд под названием «Молодежь тренируется для Олимпиады».

Развитием молодежного спорта в Германии занимаются многие общества, министерства, союзы, ассоциации, церковь, научные учреждения и партии. В роли спонсоров школьных соревнований зачастую выступают известные компании. Определенную роль в развитии школьного спорта играет государственный и муниципальный экономический сектор. Например, для реализации Гамбургской программы развития школьного спорта городские власти и Народный банк учредили общество содействия школьному спорту.

Под девизом «Мир ребенка – это мир движений» проводится кампания, направленная на активизацию участия детей в процессе физического воспитания.

Речь идет об усилении влияния семьи, детских садов и других учебных заведений в деле пропаганды роли движения в детском возрасте.

Разработан проект для учебных заведений и органов местной власти под названием «Партнер, охваченный движением с детства», воспитание движением как первоначальный педагогический принцип должно «насаждаться» в родительском доме и местах, где ежедневно находятся дети.

По мнению немецких специалистов, здоровое развитие ребенка тем более необходимо, что из его поля деятельности все больше исчезают движения, игры и спорт, что связано с технизацией и моторизацией повседневной жизни, а это таит в себе тяжелые негативные последствия для формирования личности ребенка. В век высоких технологий и СМИ угрожающе растет опасность утраты духовного, физического и социального опыта.

Основными центрами развития детско-юношеского спорта в **Соединенных Штатах Америки** являются средние школы и университеты. Развитием спорта среди детей и юношества занимаются, помимо школ,

Ассоциация развлечения и использования досуга, Ассоциация молодых христиан, скаутские отряды, спортивные объединения при полиции. Для руководства межшкольным спортом существует Национальная федерация спортивных ассоциаций штатов, объединяющая свыше 20 тыс. школ.

Большой популярностью в США пользуются детские спортивные программы по видам спорта. Специальная программа занятий по физическому воспитанию «Вызов президента» разработана для детей и подростков 6–17 лет и внедряется с 1986 года. Ее цель – подготовить детей к успешному выполнению пяти упражнений и завоеванию президентской награды.

В **Японии** физическое образование детей и учащейся молодежи осуществляется по двум направлениям: в рамках учебной программы и во внеучебное время. Программа физического воспитания вне школьного расписания осуществляется как на занятиях в спортивных секциях, так и на других школьных мероприятиях.

Обязательные занятия в спортивных секциях организуются в средних и высших школах независимо от возраста. Посещают спортивные секции около 50% учащихся. В начальных школах работают четыре спортивные секции, в младших классах средней школы – шесть, в старших классах – одиннадцать. Кроме обязательных уроков, существуют и факультативные занятия в спортивных секциях. В этом виде деятельности принимают участие 10% учащихся начальной школы, 60% учеников младших классов и 40% учеников старших классов. В рамках факультатива школьники занимаются по 5 часов в неделю в начальной школе, по 8 часов – в младших классах средней школы и по 9 часов – в старших классах. Кроме того, школьники участвуют в соревнованиях по игровым видам спорта, которые проводятся между различными школами, в чемпионатах префектур, в соревнованиях между префектурами и в национальных чемпионатах.

В **Австралии** широко внедряется программа «Дети и спорт». Ее лозунг – «Использовать спорт для развития детей, а не детей для развития спорта». Эта программа субсидируется правительством. К реализации программы привлечены школы, спортивные клубы, союзы, родители.

В **Китае** занятиями физкультурой охвачено более 120 млн дошкольников и столько же учащихся начальной ступени. Большую роль в развитии физической культуры и спорта среди молодежи сыграло правительственное постановление под названием «Правила использования городских парков Китая». Согласно ему парки были превращены в спортплощадки для детей и молодежи. Особенно популярными стали семейные старты. С 1955 года функционирует система оценки внеклассной

спортивной деятельности. Учащимся выдаются специальные свидетельства с оценкой: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно».

Активную роль в развитии спорта играет Федерация школьного спорта Китая. Почти все школы и классы имеют сборные команды по разным видам спорта. Большой популярностью пользуются межшкольные турниры и соревнования между классами. Местные спортивные органы и общества, молодежные организации проводят межобластные и межпровинциальные турниры. Лучшие спортсмены выступают затем в национальных состязаниях школьников. Такие соревнования стали стимулом для развития спорта в школах, которые специализируются по видам спорта. Спортивная работа в этих учебных заведениях ведется с 11 млн школьников, которые тренируются от трех до пяти раз в неделю. В Китае создаются внешкольные тренировочные центры, где готовятся будущие кандидаты в сборные команды страны. В последние годы созданы связанные с этими центрами спортивные средние и высшие школы. ■



3. Правовое регулирование детско-юношеского и студенческого спорта за рубежом

В современном мире доминирует система взглядов, отражающая положительное воздействие спорта на личность и общество. Поэтому многие государственные и политические деятели признают тесное сотрудничество государства и спортивного движения. При этом мотивы вовлечения государства в спорт зависят от множества факторов: политических, экономических, религиозных, исторических, воспитательных, экологических, демографических и др.

Правительства многих стран поддерживают спортивные движения, субсидируя программы повышения физической подготовки молодежи и взрослых, а также совершенствуя систему спорта высших достижений.

В настоящее время в большинстве стран ответственность за развитие физического воспитания и спорта несут государственные органы. К ним относятся Австрия, Испания, Италия, Финляндия, Франция, страны Восточной Европы, большинство развивающихся и постсоветских государств. В тех странах, где нет министерств спорта, за его развитие отвечают другие государственные органы. Спорт находится под контролем министерств по образованию, культуре, молодежи и др. (Бельгия, Греция, Португалия, Финляндия, Эстония). В Германии и Швейцарии вопросами спорта ведает министерство внутренних дел, в Швеции – министерство финансов, в Японии – министерство образования, науки и культуры.

В конце прошлого века вовлечение государства в спорт стало реальной необходимостью. Можно выделить две стороны этого сотрудничества.

Во-первых, это включение вопросов спорта в тексты конституций различных стран, что не только гарантирует права граждан на занятия спортом, но и официально признает государственную роль спорта для общества. Так, обязанность государства заниматься физическим разви-

тием подрастающего поколения и укреплением здоровья нации отражена в одной из самых старых конституций Европы – Конституции Швейцарии (1874 г.), где статья 27 обязывает государство поддерживать спортивное движение, особенно в школе.

Конституции, принятые во второй половине XX века, как правило, включают в себя вопросы физического воспитания и спорта. Совет Европы старается следить за тем, чтобы в новом законодательстве, иных актах, а тем более в конституциях были учтены принципы Европейской спортивной хартии. Показательные примеры – спортивное законодательство Греции, Испании, Португалии, ряда стран Восточной Европы.

Законы о спорте приняты также в Италии, Финляндии, Франции, Швейцарии, США, Канаде, Японии и др. Помимо основных положений, общих для большинства стран (ответственность государства, цели и задачи, организационная структура, финансирование, разделение полномочий между центром и регионами, подготовка кадров, строительство и эксплуатация спортивных сооружений), в спортивных законах ряда из них отражены вопросы школьного и студенческого физического воспитания.

Другая сторона – это участие правительства и местных органов власти в развитии и финансировании спорта, строительстве и содержании спортивных сооружений, оздоровительных центров, подготовке спортсменов и их наставников, осуществление научно-исследовательской и информационной деятельности.

В Европейском Союзе вопросами физкультурно-спортивного движения занимаются Комитет по развитию спорта и Фонд развития спорта.

ЕС осуществляет деятельность по двум направлениям:

- развитие массового спорта как средства улучшения качества жизни, содействия интеграции в обществе и укрепления социальных связей;
- развитие через спорт терпимости, а также защита чистоты спорта от имеющихся негативных явлений.

Такие подходы реализуются применительно и к детско-юношескому, и к студенческому спорту. Комитет по развитию спорта, руководствуясь Европейской хартией спорта, показал тесную взаимосвязь между физической активностью и здоровьем в первую очередь для молодежи. Разработанный для детей школьного возраста тест «Еврофит» позволяет определять гибкость, скоростные показатели, выносливость и силу учащихся. Он применяется во многих европейских школах. Комитет проводит и другие мероприятия: например, большое значение уделяется защите места спорта в образовании молодежи.

Особенно действенной помощью государства в развитии физической культуры и спорта является предоставление спортивно-физкультурным организациям налоговых льгот вплоть до полного освобождения от налогов в знак признания социальной значимости спорта в жизни общества.

Так, НОК США был освобожден Конгрессом от налогообложения еще в далеком 1950 году. Более того, американское правительство освободило от налогообложения поступающее в спортивные организации снаряжение и оборудование, что способствует притоку средств не только в спорт высших достижений, но и в массовый, детский, студенческий спорт.

Исходя из анализа зарубежного законодательства, к основным источникам финансирования спорта можно отнести:

- поступления из государственного бюджета;
- субсидии региональных и местных властей;
- перечисления из различных общественных фондов;
- оплату населением спортивно-оздоровительных услуг;
- членские взносы;
- собственную коммерческую деятельность, или спортивный маркетинг (рекламно-спонсорская и лицензионная деятельность, продажа прав на трансляцию соревнований);
- отчисления от проведения лотерей и др.

Несмотря на наличие, казалось бы, одинаковых источников финансирования, каждая страна решает финансовые проблемы индивидуально. К примеру, участие в Олимпийских играх немецких и французских спортсменов финансируется правительствами этих стран. Спортсмены США и Великобритании отправляются на Игры за счет средств, поступивших от частных лиц или отдельных фирм. Итальянский спорт для своего финансирования в основном использует доходы от лотерей и футбольного тотализатора. Кроме того, значительные средства от лотерей в качестве источника финансирования используют спортивные организации Австрии, Греции, Дании, Ирландии, Канады, Португалии, Финляндии, Франции и др.

Согласно данным Совета Европы, правительство выделяет на развитие спорта от 2% (Германия), 5% (Великобритания), 8% (Швейцария) до 46% (Португалия) и 65% (Венгрия) от общей суммы. Остальную часть финансируют местные бюджеты (табл.). Их средства используются в основном на массовый и детский спорт.

При этом не учитываются взносы частного бизнеса, которые достигают 15–40% от спортивного бюджета страны. Интересно, что в отдельных государствах доля спортивной индустрии составляет 1–2% ВВП: например, в конце прошлого века спортивный рынок Великобритании оценивался в 1,7%, а Германии – в 1,5% ВВП.

Реально в мире существуют две модели финансирования спорта – американская и европейская, к которой также тяготеют многие азиатские и латиноамериканские страны.

Для первой характерно отсутствие прямой поддержки спорта из бюджета страны и наличие большого количества налоговых льгот для част-

ного сектора, инвестирующего физкультурно-спортивное движение. Для второй – смешанное финансирование с преобладанием средств из государственного бюджета. Общим для обеих моделей является то, что массовый, детско-юношеский спорт, оздоровительное движение в значительной мере финансируются из местных бюджетов. В США школьный, студенческий и массовый спорт целиком является прерогативой местной власти. Основную долю расходов на детско-юношеский и студенческий спорт несут местные бюджеты в Канаде, Франции, Италии, Финляндии и ряде других стран.

Таблица

Соотношение объема финансовых затрат на развитие физической культуры и спорта в некоторых европейских странах

Страна	Доля правительства, %	Доля местных органов власти, %
Германия	2	98
Великобритания	5	95
Швейцария	8	92
Швеция	10	90
Финляндия	15	85
Дания	16	84
Франция	23	77
Испания	24	76
Италия	43	57
Португалия	46	54
Венгрия	65	35

Зарубежный опыт развития массового и детско-юношеского спорта свидетельствует, что территориальный принцип разделения управленческих функций позволяет четко разграничить компетенцию и ответственность государственных и территориальных органов управления.

Так, например, в Законе о спорте Испании от 15 октября 1990 года конкурентные отношения между федеральными и региональными органами управления в области спорта разделены следующим образом: «...конкурентная сторона государственного и международного уровня, который неотъемлем от спорта, подлежит управлению государством. По мнению Конституционного суда Испании, управление собственными интересами автономных областей однозначно не гарантирует, что будут учтены интересы испанского федерального спорта в целом. Присвоение полномочий в области спорта или его развития отражено в различных Уставах автономий и должно находиться в строгом соответствии с территориальными границами соответствующих автономных областей».

Анализ деятельности местных органов власти различных государств в области физической культуры и спорта позволяет сделать вывод, что

именно здесь – в городах и местных общинах – находится основной центр тяжести всей работы по развитию детско-юношеского спорта, а также оздоровительной работы с различными категориями населения – от детей до стариков и инвалидов. Это прежде всего физическое воспитание в школах и вузах, подготовка спортивных кадров, строительство и эксплуатация спортивных сооружений, работа оздоровительных центров, спортивных клубов и т.д. Особое внимание обращается на загруженность спортивных объектов школ и университетов во внеурочное время.

Хотя нормативно-правовая основа играет огромную роль в развитии спорта, спортивного бизнеса и сферы физкультурно-оздоровительных услуг, не во всех странах, а тем более регионах, провинциях, муниципалитетах приняты законы о спорте. Первостепенную роль в развитии спортивно-физкультурного движения в ведущих зарубежных государствах играет прежде всего понимание роли спорта в развитии общества, его необходимости для здорового образа жизни человека, что невозможно без увлечения различными видами физической активности. Поэтому занятия спортом в школе, колледже, университете жизненно важны для оздоровления подрастающего поколения. ■



4. Особенности законодательства о спорте в странах Западной Европы

4.1. Законодательство и спорт в Германии

Чтобы понять структуру спорта в Германии, нужно знать федеративную систему Германии и систему автономии спорта: существует разделение полномочий между общественным управлением спортом (федеральное правительство, правительства земель, местные органы власти) и самоуправлением спорта.

1. Управление спортом федеральным правительством

Конституция Германии не содержит конкретных ссылок об ответственности федерального правительства за обеспечение условий для занятий спортом. Согласно статье 30 Основного закона, определяющей полномочия федерации и земель, осуществление правительственных полномочий и освобождение от исполнения правительственных функций возлагается на земли. Таким образом, ответственность за развитие спорта несут правительства земель.

Основная часть федеральных полномочий по развитию спорта высших достижений осуществляется прежде всего в следующих областях:

- общее представление государства (Олимпийские игры, Паралимпийские игры, чемпионаты мира и Европы);
- международные спортивные связи;
- поддержка негосударственных центральных спортивных организаций, имеющих важное значение для всей Германии, при том, что подобная поддержка отдельных субъектов федерации не может быть достаточно эффективной (Федерация спорта Германии, НОК, национальные федерации по специфическим видам спорта);
- обязанности в рамках компетенции федеральных министерств (исследовательские проекты в области спорта для инвалидов, строительство спортивных сооружений и т.п.).

Тот факт, что в Германии отсутствует специальная законодательная база для развития спорта, дает федерации свободу и позволяет оперативно, без внесения изменений в законы, решать, например, такие вопросы, как развитие новых видов спорта и перераспределение средств имеющихся фондов.

Однако нельзя говорить о том, что спорт совсем не имеет законодательного регулирования. Существуют многочисленные законы, касающиеся в том числе и вопросов спорта, например закон о полиции, закон об охране окружающей среды, закон об образовании, закон о строительстве, закон о компенсациях за нанесенный ущерб, а также Уголовный кодекс.

В вопросах развития спорта федеральное правительство исходит из трех важнейших принципов:

а) автономия спорта. Организации, действующие в области спорта, функционируют самостоятельно, несут полную ответственность за свою деятельность и принимают решения независимо;

б) вспомогательное финансирование спорта. Государство предоставляет спортивным организациям возможность пользоваться субсидиями фондов только в том случае, если спортивные организации не имеют достаточных собственных средств;

в) сотрудничество и партнерство. Несмотря на декларируемую автономию спорта, поддержка его государством является необходимой предпосылкой для сотрудничества и кооперации государства и спортивного сектора, поскольку лишь гармонизированная и согласованная деятельность может привести к успеху. Поэтому обе заинтересованные стороны вырабатывают совместные планы для развития спорта, а спортивный сектор вовлекается в развитие соответствующих программ в рамках Совета Европы, ЮНЕСКО или Европейского Союза.

Структура

Федеральное министерство внутренних дел обеспечивает условия для развития спорта высших достижений, спорта высших достижений для инвалидов, спортивной медицины и спортивной науки, строительства сооружений для большого спорта, ведает вопросами международных спортивных связей и спорта в Федеральной пограничной полиции. В ведении Федерального министерства внутренних дел находится Федеральный институт спортивной науки.

Министерство внутренних дел ведает всеми вопросами, связанными с развитием спорта на федеральном уровне, в рамках деятельности федерального правительства.

Отдельные вопросы развития спорта могут относиться и к юрисдикции других ведомств в общих рамках их основной деятельности:

– Министерство иностранных дел – развитие спорта в рамках международной культурной политики;

- Федеральное министерство финансов – вопросы спорта, вытекающие из налогового законодательства, спорт в таможенном управлении;
- Федеральное министерство труда и социальной политики – развитие спорта для инвалидов, вопросы реабилитации, спорт на рабочих местах;
- Федеральное министерство обороны – спорт в Федеральных вооруженных силах;
- Федеральное министерство по делам семьи, престарелых, женщин и молодежи – развитие и моделирование спорта для пожилых, развитие внешкольного спорта для молодежи и юношества, вопросы деятельности Спортивного молодежного союза, спортивные соревнования в школах, спорт в рамках немецко-французских и немецко-польских молодежных обменов;
- Федеральное министерство здравоохранения – использование спорта для профилактики заболеваний;
- Федеральное министерство транспорта – развитие спорта для работников железных дорог;
- Федеральное министерство защиты окружающей среды, охраны природы и атомной безопасности – вопросы, регулирующие взаимоотношения спорта и окружающей среды, финансирование проектов в этой области;
- Федеральное министерство телекоммуникаций и почт – вопросы развития спорта для почтовых служащих;
- Федеральное министерство регионального планирования, строительства и городского развития – вопросы, касающиеся спорта, в строительном законодательстве;
- Федеральное министерство образования, науки, исследовательских работ и технологий – спорт в рамках образовательной системы, спорт в академиях и университетах;
- Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития – вопросы спорта в рамках политики развития.

Финансирование

Государство является основным спонсором спорта. Фонды, выделяемые государством на уровне местных властей, земель и федерации, значительно превосходят аналогичные фонды, выделяемые экономическим сектором и средствами массовой информации. Финансирование осуществляется не только за счет фондов, непосредственно выделяемых из общественных бюджетов, но и путем не прямой финансовой поддержки: например, за счет освобождения некоммерческих спортивных клубов от налоговых сборов. Некоммерческие организации освобождаются от уплаты корпоративного налога, торгового налога, налога на недвижимость, налога на наследство и облагаются налогом на добавленную стоимость по сокращенной ставке в 7%. Финансирование некоммерческих клубов

ведет также к снижению до определенных размеров налоговых сборов с доноров. Выделяя фонды, государство признает принцип автономии спорта и его способность управлять собственными делами. Иногда государство обуславливает финансирование оговорками, вытекающими из общего законодательства, в частности, бюджетного. Кроме того, между спортивным сектором и государством существует договоренность о том, что условием выделения фондов является непримиримая борьба спорта с допингом.

Все выделяемые фонды подлежат аудиторской проверке на предмет того, использованы ли они по назначению. По действующему законодательству подобные аудиторские проверки не допускают исключений.

Длительное время существенной формой поддержки спортивной сферы являлся патронаж экономического сектора. Важный источник финансирования деятельности федераций и клубов – фонд «Спортивная помощь Германии». Однако основной формой взаимоотношений между экономическим и спортивным сектором стало спонсорство, которое, в отличие от патронажа, основано на контрактных соглашениях и обязательствах сторон друг перед другом. Федеральное правительство полностью поддерживает усилия спортивного сектора по улучшению финансовой ситуации благодаря поступлениям от экономического сектора.

Однако вследствие укрепляющихся связей между спонсорами и средствами массовой информации наблюдается тенденция, когда поддержка спорта экономическим сектором концентрируется на сравнительно небольшом количестве видов спорта, пользующихся особым вниманием зрителей и средств массовой информации.

2. Автономное управление спортом

Германский спортивный союз является своеобразным «зонтиком» для движения «Гимнастика и спорт Германии». Он входит в Регистр ассоциаций, расположенных в Берлине. Целями деятельности Германского спортивного союза являются координация всех необходимых совместных мер для реализации интересов членских организаций в отношениях с соответствующими правительственными институтами, а также представление этих организаций и решение вытекающих отсюда проблем. В состав Германского спортивного союза входят спортивные конфедерации земель, национальные спортивные федерации, национальные спортивные федерации со специфическими задачами, федерации науки и образования, а также вспомогательные органы. Внутри организационных структур члены союза обладают автономией. Германский спортивный союз признает организационную, финансовую и техническую автономию своих членских организаций.

Законодательные нормы управления федерациями

В пирамиде норм, применяемых к деятельности федераций, выделяется основополагающий общий закон, а именно: основная норма

параграфа 1 статьи 9 Основного закона, а также положения раздела 21 и последующих Гражданского кодекса. Различные законодательные положения для различных уровней (например, в рамках налогового законодательства, земельные акты о поддержке спорта и т.п.) дополняют этот основополагающий закон. В спортивном секторе высшим регулятором деятельности как Германского спортивного союза, так и любых других зарегистрированных клубов является их статус, который может подкрепляться различными дополнительными инструкциями. В области борьбы с допингом единообразных требований ни на уровне государственного законодательства, ни на высшем уровне федераций не существует. Вопросы включения антидопинговых положений в статус федераций находятся в юрисдикции каждой федерации и могут дополняться законодательными нормами или процедурами. Так называемые антидопинговые рамочные директивы применяются к спортсменам, уличенным в применении допинга, не всегда, а только в случаях когда законодательные нормы существующих федераций предусматривают определенные наказания.

Финансирование

Фонды, выделяемые Германскому спортивному союзу, предназначены исключительно для реализации специальных проектов. Обычный бюджет Германского спортивного союза состоит преимущественно из членских взносов, доходов от лотерей, годовых доходов компаний, находящихся во владении Союза. Правительство выделяет Германскому спортивному союзу также фонды, предназначенные для спорта высших достижений, причем эти деньги не могут быть использованы по иному назначению.

4.2. Законодательство и спорт в Италии

Законодательство Италии всегда признавало и уважало принцип автономии спортивной системы.

Закон о создании КОНИ – Национального олимпийского комитета Италии (1942 г.) не делегировал Олимпийскому комитету полномочия права, обладание которыми принадлежат государству, а признал существовавшую организацию спорта, его роль и функции, которые он выполнял с момента своего возникновения (конец XIX – начало XX в.).

Государство гарантировало КОНИ стабильные источники финансирования (1948 г.) и подтвердило его статус как общественной организации.

Конституция предусматривает три уровня государственной децентрализации: регионы, провинции и муниципалитеты.

Процесс передачи государственных функций региональным администрациям был завершён в 1970-е годы. Среди различных сфер компетен-

ций отдельное место получило и «развитие рекреационной и спортивной деятельности».

Подобные функции получили также муниципалитеты, а позднее и провинции, правда, только в той части, где их полномочия не вступают в противоречие с функциями, возложенными на КОНИ.

Среди других элементов конституционного права, затрагивающих вопросы спорта, можно выделить право на свободу ассоциаций, создающее условия для развития спортивных клубов, и плюрализм судебных систем, позволяющий существовать автономной спортивной судебной системе.

Фундаментальный закон о спорте

Закон, определяющий организационную структуру спорта, датируется 1942 годом (16 февраля 1942 г., № 26). Он последовательно обновлялся несколько раз (1943, 1947, 1951, 1959 г.) и дополнялся регулируемыми нормами (закон № 157 от 28 марта 1986 г., закон № 138, обнародованный 16 января 1992 г., который касается прежде всего деятельности КОНИ и спортивных федераций).

Обязанностями КОНИ являются «организация и укрепление национального спорта», а также «его ориентация на атлетическое совершенствование» (статья 2 закона № 26/1942).

Национальные спортивные федерации являются органами внутри КОНИ, и КОНИ самостоятельно решает вопросы создания новых федераций и прекращения их полномочий.

Таким образом, деятельность КОНИ имеет три аспекта:

- КОНИ является общественной неправительственной организацией (президент, исполнительный совет и генеральный секретарь избираются Национальным советом, в состав которого входят президенты федераций и члены Международного олимпийского комитета для Италии);

- КОНИ является федерацией спортивных федераций (т.е. конфедерацией спорта);

- КОНИ является национальным олимпийским комитетом, признанным МОК.

Другие законы

Другие законы, имеющие отношение к организации спортивной деятельности, затрагивают следующие вопросы:

- деятельность «СПОРТАСС», Гарантийного фонда страхования граждан, занимающихся спортивной деятельностью (законы 1934 и 1978 г.);

- контроль КОНИ за организацией прогнозирования результатов проводимых им соревнований (законодательное постановление от 14 апреля 1948 г. № 496 с последующими поправками и дополнениями, а также закон № 549 от 28 декабря 1995 г.);

- деятельность Института спортивных кредитов (закон от 24 декабря 1957 г. № 1295 с последующими поправками);
- здравоохранение в контексте спортивной деятельности (закон от 25 октября 1971 г. № 1099);
- профессиональная спортивная деятельность (закон от 23 марта 1981 г. № 91) и постановление-закон № 485 от 20 сентября 1996 г.);
- дополнительное финансирование программ по обеспечению деятельности спортивных сооружений (закон от 22 мая 1987 г. № 65 и от 21 декабря 1989 г. № 289).

Основные нормы регулирования административной деятельности региональных и местных властей (со значимыми последствиями для спортивного сектора) содержатся в различных указах президента Итальянской Республики (таких, как указ от 24 июня 1977 г. № 616) и в законе от 8 июня 1990 г. № 142.

Во всех упомянутых выше законодательных нормах просматриваются две отчетливо выраженные и взаимодополняющие сферы:

а) организация соревновательной деятельности на всех уровнях и стимулирование процессов в этом направлении (обязанности, возлагаемые на КОНИ и соответствующие спортивные органы);

б) развитие рекреационной и спортивной деятельности на принципе «спорт для всех». Ответственность за это несут региональные и муниципальные власти, координируя свою работу со спортивным сектором.

Так как ответственность за организацию спортивной деятельности несет КОНИ, меры по развитию рекреации и спорта, осуществляемые регионами, провинциями и муниципалитетами, включают в себя реализацию административных функций, гарантирующих создание необходимых условий для того, чтобы все граждане имели возможность заниматься спортом во всех его многообразных формах (спорт для всех).

Так как регионы обладают законодательной юрисдикцией над своими территориями, нормы регулирования спортивной деятельности на всех местных уровнях должны быть интегрированы в законодательную базу соответствующего региона.

Здравоохранение и спорт, борьба с допингом

Первая законодательная мера, имеющая отношение к «вопросам здравоохранения в спортивной деятельности», датируется 1950 годом (закон от 28 декабря 1950 г. № 1055). Закон возлагает ответственность за решение этих вопросов на Итальянскую федерацию спортивной медицины – организацию, действующую при КОНИ. В 1960 году, в рамках подготовки к Олимпийским играм в Риме, Федерация начала осуществлять антидопинговый контроль. Вторая законодательная мера (закон от 25 октября 1971 г. № 1099), имеющая специальную антидопинговую направленность, последовательно заменила первую.

Атлеты, «использующие препараты, применение которых может принести вред здоровью, а также привести к искусственному изменению физических кондиций спортсменов», объявлялись подверженными санкциям.

Практически одновременно началась плановая передача регионам административных функций, в том числе и в области охраны здоровья в спортивной деятельности (решение от 1 апреля 1972 г.). Во многих случаях регионы оказывались неспособными предоставлять необходимые услуги.

Вступали в силу и другие распоряжения в области охраны здоровья спортсменов. Была создана Национальная служба здравоохранения (закон от 23 декабря 1978 г. № 833). Появились разъяснения (1979 г.), что медицинский контроль должен осуществляться на основании актов, принятых регионами по согласованию с КОНИ, и в соответствии с общими критериями, установленными министерством здравоохранения.

В последующие годы были приняты общие критерии подхода к спорту высших достижений (указ министра здравоохранения от 18 февраля 1982 г.) и несоревновательной физкультурной деятельности (указ министра здравоохранения от 28 февраля 1983 г.) с точки зрения охраны здоровья. Некоторые критерии затрагивают интересы атлетов, занятых следующими видами спортивной деятельности: футбол, баскетбол, велоспорт, гольф, бокс и мотоспорт.

Многие регионы приняли свои законодательные акты, регулирующие не только вопросы здравоохранения в спорте, но и меры антидопингового контроля.

4.3. Законодательство и спорт во Франции

Новый закон о спорте большей частью основывается на тексте действующего закона, принятого в 1992 году, в который по разным поводам вносились изменения и дополнения. Но по сравнению с ранее внесенными дополнениями вновь предложенный вариант имеет полностью новую структуру и включает закон о злоупотреблении наркотиками. Новый закон содержит 100 пунктов против 52 – действовавшего на 2001 год и 18 – закона о наркотиках.

Основные принципы вновь предложенного варианта закона:

- расширить принятое понятие спорта, включив в него и активный отдых;
- урегулировать экономическую сторону развития спорта (например, оплата труда руководителей федераций, поддержка руководства клубами, положение о правах ТВ в свете нового законодательства об аудиовизуальном рынке);

- организовать и развивать представительство потребительских ассоциаций в национальном комитете по развитию спорта;
- усилить контроль за безопасностью спорта (например, обеспечить каждого спортсмена медицинским буклетом, проверять каждые 10 лет спортивные сооружения и оборудование на прочность конструкции);
- пересмотреть ряд прерогатив федераций (новый закон предусматривает как сокращение, так и расширение круга прерогатив федераций);
- укрепить образ спорта как национального наследия.

Принципиально закон о спорте рассматривает спортсмена в контексте определенной рабочей ситуации и применяет к нему правила, которые превалируют в отношении работников вообще. Тем не менее «спортивный работник» не просто элемент «предприятия», т.е. клуба. Клуб входит в национальную федерацию, с которой спортсмен связан ассоциативной связью, другими словами, лицензией, а национальная федерация сама является частью международной спортивной структуры, цель которой – организация спорта вообще и спортивных мероприятий.

Социальное законодательство, по мнению французских специалистов, должно быть «приспособлено» к особому характеру спортивной работы. Хотя некоторые страны (например, Италия, Испания) и приняли ряд специальных мер, большинство стран, как и Франция, применяют обычное законодательство. Спортивные учреждения – частью самостоятельно, а частью с заинтересованными людьми – разработали устав о социальных правах спортсменов, дополняющий существующее законодательство.

4.4. Законодательство и спорт в Испании

Спорт в Испании породил множество инициатив, вызвал бурю споров, стал стимулом для реализации ряда идей. Все испанские учреждения и организации оказались перед фактом каждодневного увеличения значения спорта. Параллельно этому шел процесс создания нового законодательства в области спорта. Общины автономий начали утверждать свои собственные законы в области спорта, был принят закон о местном самоуправлении. Новый закон о спорте был призван заменить прежний, от 1980 года, который оказался неприемлемым вследствие изменения политической ситуации в Испании.

Несмотря на то, что положения о спорте были включены в Конституцию, ряд положений, в том числе и относящихся к финансированию, не был определен с достаточной точностью.

Действующее законодательство Испании свидетельствует о намерениях властей сделать все возможное, чтобы граждане Испании получили широкий доступ к занятиям спортом.

Конституция Испании

Статья 43, пункт 3. Государственные власти способствуют санитарному просвещению, физическому воспитанию и спорту. Они также будут способствовать правильному проведению досуга.

Статья 44, пункт 1. Государственные власти будут пропагандировать и делать доступной культуру, на что имеют право все граждане.

Закон о спорте от 15 октября 1990 года

Во введении определена роль спорта:

– спорт во всех своих многочисленных и разнообразных проявлениях в наше время является одним из видов общественной деятельности с наиболее прочными традициями, который предоставляет широкие возможности социальной мобилизации и проведения мероприятий;

– спорт является основным элементом воспитательной системы, играет важную роль в поддержании здоровья и, таким образом, позволяет корректировать социальную неустойчивость, способствует равенству граждан, участию в общественной жизни, а занятие командными видами спорта также развивает чувство солидарности. Все это делает спорт определяющим критерием качества жизни и активного использования свободного времени в современном обществе.

Главной задачей нового Закона является установление юридических границ, в которых должна осуществляться спортивная деятельность на государственном уровне, препятствуя, с одной стороны, чрезмерному государственному участию в этой области, а с другой – полному отказу от ответственности за руководство и рационализацию какого-либо сектора коллективной жизни. Нет необходимости ради этого прибегать к рассуждениям о юридическом характере спортивной деятельности каждый раз, когда занятие спортом является свободным, добровольным и строится на общественных началах.

Компетентные документы в области спорта, образования, научных исследований, здравоохранения или торгового законодательства гарантируют деятельность государства в этом вопросе, признавая его приоритетное положение по сравнению с автономной областью. Все это полностью соответствует полномочиям, принятым автономными областями в их автономных уставах, которые предусматривали развитие спортивной политики этих регионов.

Закон определяет спортивную деятельность как свободную и добровольную и разграничивает ее основные аспекты в следующих направлениях:

– занятие спортом гражданина в качестве добровольной, бескорыстной и игровой деятельности с воспитательными или оздоровительными целями;

- спортивная деятельность, организованная объединенными структурами;

- спортивные мероприятия – массовое явление, которое может быть профессиональным и коммерческим. Эти явления требуют особого рассмотрения.

Закон устанавливает задачи, непосредственно связанные с указанными выше аспектами спорта:

- развивать спортивную деятельность и контролировать ее реализацию, когда она выходит из сферы влияния автономных областей;

- рассматривать и способствовать спортивной деятельности, организованной объединенными структурами;

- регулировать спортивные мероприятия, рассматривая их как деятельность, которая становится коммерческой.

Закон в общих чертах определяет подход к физическому воспитанию. Физическое воспитание является элементом воспитания человека и, таким образом, учитывая важность этого элемента, необходимы законы и распоряжения, касающиеся воспитания, которые без ограничений или избирательных подходов будут регулировать эту сферу.

До настоящего времени единственно важным, с точки зрения экономики, моментом, зафиксированным в законе, является поправка к бюджету Высшего совета по спорту, внесенная депутатами относительно процентного отчисления от спортивных лотерей. Впервые бюджет Высшего совета по спорту не будет зависеть от спортивных лотерей. Он будет составлять определенную часть государственного бюджета.

Закон о физической культуре и спорте устанавливает, что муниципалитет в соответствии с собственным юридическим порядком и при сотрудничестве с другими государственными органами власти, спортивными клубами и обществами осуществляет свои полномочия и соответствующие услуги, касающиеся в основном следующего: разработки политики в области физической культуры и спорта; максимального использования спортсооружений на подведомственной территории; переписи всех спортсооружений на подведомственной территории; выполнения предписаний, необходимых с точки зрения выделения зон для отдыха и занятий спортом; заключения соглашений и договоров с государственными (или частными) организациями в целях выполнения задач, вытекающих из данного закона. Что касается полномочий муниципалитетов в области спорта, то они связаны со всем, имеющим непосредственное отношение к нему на местном уровне. Это означает, что муниципалитеты должны проводить спортивную политику на местном уровне: осуществлять строительство и руководство спортивными центрами и сооружениями, разрабатывать программы по стимулированию и пропаганде спорта и налаживать отношения со спортивными организациями на

местном уровне. Рекомендуется, чтобы все общества и спортивные клубы выбирали одного-единственного посредника, который и оказывается муниципалитетом. Последний помогает избежать многих часто встречающихся накладок и противоречий.

Испанская концепция спортивного законодательства включает изучение, программирование, проектирование, приобретение земельного участка и т.д., что представляется необходимым для того, чтобы построить соответствующее сооружение и поддерживать его в оптимальном состоянии.

В деле строительства и модернизации спортсооружений участвуют органы всех уровней государственной администрации (помимо тех сооружений, строительство которых связано с частной инициативой).

В соответствии с категорией сооружения роли распределяются так: государство посредством Высшего совета по спорту участвует в строительстве сооружений, представляющих национальный интерес (центры для большого спорта, национальные институты физического воспитания и т.д.).

Общины автономий включают в свои генеральные планы вопросы, связанные со спортсооружениями. Решение относительно типа финансирования и субсидий в каждом отдельном случае связано с последующим типом руководства, которое может быть:

- частным (со стороны отдельного спортивного клуба и с помощью соглашения с организацией, являющейся инициатором);
- смешанным (при этом управление осуществляется совместно каким-либо частным учреждением и соответствующей администрацией);
- государственным (при этом управление полностью осуществляется административным органом либо непосредственно, либо с помощью какого-либо автономного органа: фонда, попечительского совета и т.д.).

Частные спортсооружения, руководство которыми осуществляется частными организациями коммерческого характера, получают доходы непосредственно за счет членских взносов и рекламы. Однако в некоторых случаях происходит прямое или косвенное вмешательство муниципалитетов, что, в частности, проявляется во взимании налогов, переоценке платы за земельные участки соответствующей зоны и т.д.

Все вышеизложенное формирует структуру развития массового и детско-юношеского спорта, доминирующая роль в которой отведена муниципалитету. ■



5. Роль местных органов власти в развитии физической культуры и спорта

Анализ зарубежной литературы, освещающей участие местных органов власти в управлении спортом, позволяет, несмотря на большие различия в разных странах, сделать вывод о том, что местные органы власти в своей деятельности отдают приоритет следующим направлениям спортивной деятельности:

- 1) школьный и студенческий спорт;
- 2) спорт для всех среди отдельных групп населения, прежде всего женщин, пожилых, инвалидов;
- 3) строительство, модернизация и содержание sportсооружений;
- 4) содействие спорту высших достижений, в первую очередь командам по игровым видам спорта и спортсменам высокой квалификации;
- 5) помощь спортивным клубам.

Принимая во внимание, что в разных государствах перечень решаемых местными органами власти задач довольно сильно разнится, их характеристика и анализ приведен по странам.

В **Великобритании** руководители местных органов власти ставят перед собой четыре основные задачи:

- 1) повысить уровень услуг в области досуга, предлагаемых различными организациями города или дистрикта (района);
- 2) сбалансировать активность во время проведения отдыха, занятий спортом с мерами по охране окружающей среды;
- 3) улучшить информационное обеспечение жителей в области предоставления услуг, в том числе в сфере физического воспитания и спорта;
- 4) сохранить гибкость в обеспечении и менеджменте услуг сферы досуга и спорта, чтобы граждане могли самостоятельно развиваться.

В Великобритании ответственность местных органов власти за развитие спорта связывается прежде всего с ответственностью за активный

отдых жителей. Компоненты активного отдыха обычно включают спорт и все виды физической активности, неформальный отдых, отдых на природе, детские игры, культурные мероприятия, туризм, организацию досуга молодежи и всего населения.

Местные власти занимаются не только прямым обеспечением сферы досуга и спорта, они также осуществляют различного рода поддержку частных, добровольных, коммерческих организаций, когда их деятельность направлена на благо населения. Предоставляемая помощь бывает, в основном, двух видов: первый заключается в том, чтобы сделать спортивные сооружения доступными для людей за определенную плату или бесплатно, второй состоит в финансовых отчислениях.

Местные департаменты и отделы образования поддерживают организации, занимающиеся досугом молодежи и всего местного населения.

Делают они это, как правило, через школы, используя их спортивные сооружения во внеучебное время для организации занятий молодежи, проживающей на прилегающих территориях. Но главная забота местных органов власти – поддержка деятельности спортивных клубов и оздоровительных центров, которая выражается в выделении дотаций, прежде всего на зарплату персонала.

Краткий анализ структуры затрат местных властей на развитие сферы досуга и активного отдыха показывает, что большая часть финансовых и кадровых ресурсов направлена на традиционные виды времяпрепровождения, а именно: развитие сети физкультурно-оздоровительных клубов и благоустройство городских парков.

Муниципальные органы власти стараются привлечь к финансированию спорта и частный сектор. Однако не все руководители спорта в Великобритании однозначно относятся к привлечению частного сектора к финансированию спорта на местах, так как пропорционально освоению частного капитала снижается объем причитающихся государственных дотаций.

Особый интерес проявляет частый сектор к эксплуатации муниципальных спортивных сооружений и предоставлению спортивно-оздоровительных услуг. Эта инициатива местных властей, известная как британская, осуществляется на конкурентной основе. В настоящее время более 20% общественных сооружений управляется частными предприятиями. Проводя политику развития массового спорта, нужно одновременно обеспечивать рентабельность вложенных средств, а также обеспечивать соблюдение интересов общины. Развитие спортивной деятельности как составной части стратегии досуга местной общины представляет собой выгодное и необходимое дело, результаты которого трудно переоценить. В финансовом отношении оздоровительные клубы Великобритании являются независимыми структурами. Они

формируют свой бюджет, осуществляют финансовый контроль и учет. Основные статьи дохода спортивных клубов – спонсорство (главным образом местных компаний), гранты или дотации от общественных организаций, добровольные пожертвования, мероприятия по сбору средств (включая благотворительные вечера), членские взносы. Для привлечения новых членов разрабатываются специальные программы. Действует своя шкала приоритетов, среди которых основное внимание уделяется рекламным кампаниям для различных возрастных групп населения, выпуску и распространению различных брошюр, печатной продукции, контролю эффективности проводимых мероприятий.

Правительства земель **Германии** практикуют тесное сотрудничество с федеральным правительством и национальными спортивными организациями, а также с городами, общинами и коммунами.

В стране существуют различные программы поддержки спорта, которые отличаются историческими, финансовыми и территориальными особенностями.

Эти программы решают в федеральных землях четыре основные задачи:

- 1) содействие строительству спортивных сооружений;
- 2) развитие спорта в школах и вузах;
- 3) содействие спортивным организациям, клубам;
- 4) помощь особым целевым группам населения.

Основной задачей является обеспечение равных условий для занятий спортом в различных населенных пунктах.

Развитие спорта в землях зависит от исторических традиций, финансового состояния и отношения руководителей земель к спорту.

Важное место в деятельности земель занимает содействие спортивным организациям. Причем они оказывают помощь только тогда, когда собственных средств и возможностей для решения задач у этих организаций не хватает. В зависимости от системы поддержки субсидии выдаются спортивным организациям как для массового спорта, так и для спорта высших достижений. Субсидии используются для оплаты администрации, приобретения спортивного инвентаря, выезда спортсменов на соревнования, проведения учебно-тренировочной работы и организации соревнований.

Большое значение имеет финансовая поддержка спортивных организаций в вопросах подготовки кадров и повышения квалификации, а также оплаты инструкторов, тренеров, организаторов соревнований. На эти цели федеральные земли ежегодно выделяют значительные суммы.

Во всех федеральных землях в последние годы осуществляется активное финансирование занятий спортом лиц в специальных группах –

инвалидов, пожилых, осужденных и т.д. Реализуются программы «Спорт как профилактика заболеваний», «Спорт для иностранцев», «Спорт для осужденных».

Конференция земельных министров спорта объявила оказание помощи этим спецгруппам одной из основных целей государственного финансирования.

Муниципальные органы власти в округах, городах и общинах считают себя первыми помощниками деятельности спортклубов. Общины и города бесплатно предоставляют муниципальные спортивные сооружения в распоряжение спортклубов, несмотря на значительную стоимость их содержания и высокую арендную плату, исключения составляют плавательные бассейны и спортивные сооружения, которые используются неэффективно.

Конгресс Немецкого гимнастического союза в 1994 году потребовал включения в уставы территориальных коммун пункта «содействие спорту», развитие которого с тех пор стало обязанностью коммун.

В немецких общинах по узловым вопросам содействия спорту решения принимаются Советом общины, который в настоящее время все больше превращается в орган ратификации решения политических кругов.

Согласно опросу руководителей спортивных ведомств, местные партийные организации, руководители которых зачастую возглавляют общественные спортивные организации, оказывают сильное влияние на принятие решений в области спортивной политики.

В соответствии со своей автономией организационные вопросы в землях решаются по-разному. Варьируются и формы содействия спорту. Если одни земли выделяют денежные средства на содействие спорту для их целевого использования, то другие – устанавливают сферу использования посредством бюджета.

Как уже отмечалось, в Германии основное внимание земли и коммуны уделяют строительству и эксплуатации спортивных сооружений. Не случайно журнал «Шпортунтеррихт» подчеркивал: «В новом веке мы будем жаловаться на отсутствие возможностей для проведения свободного времени, так как сегодня мы не сделали необходимых капиталовложений в реконструкцию и строительство новых спортивных сооружений».

Ко второму аспекту содействия спорту также относится строительство спортивных сооружений, но в школах и вузах, и оплата учителей физкультуры в общеобразовательных школах. Сюда относятся также мероприятия по повышению квалификации преподавателей физкультуры, система школьных спортивных состязаний (особенно «Всегерманские молодежные игры» и «Молодежь готовится к Олимпийским играм»), дни спорта и спортивные праздники в школах, поощрение юных талантов и сотрудничество между школами и спортклубами.

Содействие спортивным организациям – третий крупнейший аспект содействия спорту со стороны земель. При этом надо отличать так называемое институциональное содействие от содействия проектам и программам. В зависимости от системы оказания содействия отчисления спортивным организациям на общие цели массового и соревновательного спорта (включая управленческие расходы) делаются через бюджет земли или непосредственно как отчисления обществ, занимающихся спортивными лотереями, за рамками бюджета земли. По этой же схеме содействие оказывается сфере подготовки и повышения квалификации кадров в виде выплаты вознаграждений инструкторам, руководителям молодежных организаций, работникам сферы спорта для инвалидов и спорта высших достижений.

Содействие особым целевым группам включает оказание адресной помощи общественным институтам и группам, которые посвящают себя делу спортивного обеспечения социально незащищенных членов общества. Это спорт для пожилых, спорт для заключенных, спорт для наркоманов, спорт для безработной молодежи, спорт для иностранцев и переселенцев, спорт в природной стихии, спорт с работающими посменно и т.д.

Немецкие специалисты называют коммуны основными стимуляторами развития массового спорта в Германии.

Задачи, решаемые местными органами власти в **Испании**, можно наглядно проиллюстрировать на примере провинции Каталония.

В статье 38 принятого в 1988 году в Каталонии Закона о спорте к компетенции муниципалитетов отнесены:

- а) вопросы общего развития физической культуры и спорта в автономии, особенно школьного спорта, стимулирование внешкольных спортивных занятий и оздоровительной физической культуры;
- б) строительство и модернизация спортивных сооружений;
- в) надзор за максимально возможным использованием имеющихся спортсооружений;
- г) сотрудничество со всеми государственными и частными учреждениями для выполнения задач, определенных настоящим законом.

Закон Каталонии предписывает муниципалитетам, в частности, осуществлять спортивно-оздоровительную политику и развитие физической культуры и спорта, направленные на максимально полное использование спортивных сооружений, расположенных на территории муниципалитетов и, особенно, им подчиненных. Таким образом, муниципалитеты в Испании руководят развитием спорта в государственном секторе. Муниципалитеты с населением более 20 тыс. человек в соответствии с Законом о местном самоуправлении имеют спортсооружения для общественного использования с персоналом для предоставления спортивно-оздоровительных услуг.

В последние годы значительные усилия были приложены местными органами власти в деле пропаганды и распространения среди граждан Испании практики занятий физической культурой и спортом. Сначала поддержку получил детско-юношеский спорт, а затем массовый спорт различных социальных групп населения.

Основной тенденцией руководства спортом на уровне муниципалитетов является стремление к децентрализации, а именно – к созданию районных советов, осуществляющих управление и контроль за находящимися в данном районе sportсооружениями в пределах своей компетенции.

По всей стране распространяется опыт муниципального совета Барселоны под названием «Максимум спорта для школы». Муниципальный совет Барселоны установил минимум для sportсооружений школ города – зал размером не менее 120 м², две раздевалки по 40 м², комплексное спортивное ядро для различных видов спорта размером не менее 30 × 18 м. Не случайно почти все местные советы сегодня осуществляют программы строительства и использования школьных спортивных центров, сделав их открытыми для всех желающих во внеучебное время. Другой важной стороной деятельности испанских муниципалитетов является создание и распространение школ начальной спортивной подготовки, а также муниципальных спортивных школ.

До 1970-х годов во многих городах **Италии** существовали комиссии по спорту и физическим упражнениям на открытом воздухе. Затем в ряде городов они были объединены и стали называться комиссиями по рекреации.

В задачи этих комиссий входили следующие вопросы:

- обеспечение всех жителей города необходимыми условиями для занятий спортом и физическими упражнениями;
- работа в тесном взаимодействии с советом социального обеспечения, школьным советом и другими органами муниципалитета, занимающимися данными вопросами;
- осуществление управления городскими sportсооружениями, принадлежащими муниципалитету;
- финансирование через бюджет муниципалитета деятельности спортивных организаций.

Одна из задач комиссии по рекреации – вместе с другими муниципальными органами взять на себя ответственность за осуществление предупредительных мер в отношении однообразия форм двигательной активности среди молодежи. Комиссия поставила цель – предоставить каждому возможность использовать ту форму рекреации и заниматься тем видом спорта, который он или она считают наиболее важным в определенный период.

В статье 18 Закона о спорте провинции Тоскана названы шесть приоритетных направлений деятельности Регионального совета:

- развитие физической культуры среди детей 3–14 лет;
- развитие физической активности и спорта среди инвалидов;
- развитие физической активности и спорта среди женщин;
- обучение молодежи различным видам спорта;
- проведение соревнований;
- поддержка развития спорта на территориях с неблагоприятными условиями.

Огромную помощь местным органам власти Италии в развитии спорта в регионах и провинциях оказывает Национальный олимпийский комитет Италии (КОНИ), который имеет свои организации во всех регионах.

Региональный совет КОНИ осуществляет следующие направления деятельности:

- координирует, организует и осуществляет спортивную деятельность на территории области в тесном контакте с региональным представительством национальных спортивных федераций;
- выдвигает предложения для реализации скоординированной политики развития спорта в регионе, уделяя особое внимание росту числа спортивных сооружений и их управлению, соблюдению санитарных норм спортивной деятельности, обновлению состава руководителей и технических сотрудников спортивных организаций из числа добровольцев;
- развивает спортивную активность среди молодежи, организуя юношеские и студенческие игры и чемпионаты, олимпийские учебные центры и школьные спортивные лагеря;
- выдвигает предложения по наилучшему использованию фондов КОНИ, предназначенных для поддержания и развития деятельности спортивных ассоциаций;
- сотрудничает со всеми организациями и движениями, заинтересованными в развитии спорта.

Обычно региональный совет состоит из делегата КОНИ и четырех членов. Из состава Совета избирается президент и региональный представитель по спортивным сооружениям.

Указанные органы вместе с местной муниципальной администрацией способствуют развитию спорта и физической культуры, а именно: обучению и подготовке юных спортсменов в олимпийских учебных центрах, юношеских секторах национальных спортивных федераций, школьных спортивных лагерях, во время проведения юношеских спортивных игр; тренировке спортсменов при подготовке к соревнованиям; поддержанию физической формы населения через любительский спорт и организацию спортивного досуга.

В принятом в 1980 году Законе о спорте **Финляндии** отмечается: «Создание основных предпосылок для развития спорта возлагается главным образом на государство и муниципалитеты».

Местные органы власти страны имеют автономный статус. Поэтому ответственность за предоставление спортивных услуг на местном уровне несут муниципалитеты совместно с местными спортивными организациями. Центральные правительственные органы помогают местным властям, субсидируя их деятельность, решения по которой муниципалитеты принимают самостоятельно.

Муниципальный совет избирает спортивный совет на четырехлетний период, совпадающий со сроком полномочий муниципального совета. Спортивный совет состоит как минимум из пяти членов, имеющих заместителей. Его функции детально изложены в спортивном законе и соответствующем постановлении правительства, а также в регламентирующих документах спортивного совета. Муниципальные власти отвечают за предоставление спортивно-оздоровительных услуг, строительство и поддержание муниципальных спортивных сооружений, оказание помощи спортивным клубам, специальным группам населения и проведение политики в сфере спорта на местах.

Спортивный совет принимает решения по субсидиям, предоставляемым местным спортклубам. Такая поддержка оказывается приблизительно 5000 зарегистрированных клубов, причем в большинстве своем они являются членами одной из четырех центральных спортивных федераций. Средства на пользование спортивными сооружениями, которые предоставляются в распоряжение клубов бесплатно, выделяются дополнительно.

Роль местных органов власти и их действия в области физической культуры и спорта во **Франции** сводятся к трем направлениям:

- 1) строительство и модернизация спортивных сооружений с учетом потребностей населения;
- 2) организация различных видов физической активности и спорта для всех групп населения;
- 3) финансирование.

В 1995 году Национальный центр по территориальному общественному функционированию провел анкетирование около 400 французских коммун с населением более 5000 жителей. Согласно данным этого опроса, большинство коммун отдает предпочтение развитию массового спорта, уделяя основное внимание содержанию спортивных сооружений, вопросам спортивной политики для молодых (школа, колледж, университет) и оздоровительной физической культуре.

Отмечая резкое возрастание спортивных бюджетов коммун, специалисты подчеркивают, что это происходит в основном из-за увеличе-

ния зарплаты и штатов спортивных организаций, клубов, а также за счет уменьшения количества добровольцев, работающих в спорте без вознаграждения. И это считается тревожным симптомом.

Что же касается непосредственно проведения спортивной политики в коммунах, департаментах и регионах, то ее можно определить следующим образом. Коммуны занимаются развитием спорта в школах, спортивно-оздоровительных клубах или центрах и неорганизованным спортом среди населения, строительством и содержанием спортивных сооружений, организацией спортивных мероприятий. Департаменты координируют спортивное движение, ибо в его структуре уже есть различные комитеты и федерации, которые занимаются организацией как спорта для всех, так и спорта высших достижений, включая профессиональный спорт, и, конечно, строительством спортивных сооружений. Регионы выполняют те же функции, что и департаменты, но на региональном уровне.

От размера коммуны зависит и наличие в ней службы спорта. Примерно 90% общин, население которых превышает 5000 жителей, имеют спортивные службы. В зависимости от численности населения службы спорта находятся в ведении генерального секретаря или его заместителя. Часто в муниципалитетах создаются комиссии во главе с заместителем мэра, отвечающего за спорт, которые являются консультативным органом. Муниципальная служба спорта называется ассоциацией, целью которой является координация деятельности всех организаций и лиц, заинтересованных в развитии спорта.

Как правило, спортивная служба выполняет три функции: административную, включая бюджет и инвестирование, техническую (содержание спортивных сооружений) и спортивную (школы, спортклубы по месту жительства).

Обычно служба спорта в пункте с населением от 40 до 150 тыс. жителей, в котором имеется спортивный комплекс и плавательный бассейн, состоит из 12–38 служащих.

Муниципалитеты осуществляют контроль за использованием субсидий строго по назначению даже в случаях, если эта помощь незначительна.

В Соединенных Штатах Америки в задачу спортивных администраций штатов и городов входят:

- 1) планирование, строительство и эксплуатация спортивных сооружений, построенных на деньги налогоплательщиков;
- 2) финансирование спортивных проектов;
- 3) привлечение в города штатов новых профессиональных команд, которые положительно влияют на их экономику (в одном из докладов торговой палаты говорится, что экономический эффект от пребывания в городе профессиональной бейсбольной или футбольной команды оценивается примерно в 150 млн долл. в год);
- 4) проведение различных спортивных мероприятий.

Во многих городах США созданы спортивные комиссии, например в Орландо (штат Флорида) комиссия основана четырьмя районами города Орландо (Лейк, Ориндж, Оскеола, Семинол) и двумя небольшими городами – Алтамонт-Спрингс и Овиедо, т.е. она обслуживает не только территорию г. Орландо, но и его пригород.

Основная задача комиссии – поддержка спортивной деятельности всех действующих в городе спортивных организаций, клубов, команд и проведение спортивных соревнований, которые не только стимулируют экономику города, но и предоставляют возможность развлекать его жителей, являясь составной частью их образа жизни.

Среди шести основных целей комиссии главная – привлечение в город международных и национальных соревнований, тесная связь с национальными федерациями по видам спорта, Олимпийским комитетом США, Национальной ассоциацией студенческого спорта и профессиональными лигами. Кроме того, комиссия занимается спортивной инфраструктурой города, особенно теми спортооружениями, на которых проводятся соревнования. Всего в городе около 250 спортооружений, 20% которых являются частными.

Всю свою деятельность комиссия осуществляет на основе договоров, заключенных с местными органами власти названных четырех районов и двух городов, а также с другими спортивными организациями.

По мнению специалистов, власти штатов и городов придают законодательной базе развития спорта огромное значение. К примеру, деловые и промышленные круги штата Техас выступили с инициативой признания значимости программ физической активности в системе долгосрочных мер по сохранению здоровья служащих. Руководящую роль в разработке закона по обеспечению здоровья и физической подготовленности служащих сыграл законодательный орган штата Техас. Принятие этого закона существенно расширило возможности органов управления штата в развитии физкультурно-оздоровительной работы в государственных учреждениях и высших учебных заведениях.

Выступая на Европейской конференции «Спорт и местное управление» (г. Годоло, Венгрия, 3 февраля 1996 г.), представитель Великобритании А. Смит назвал следующие преимущества организации спортивной деятельности в коммунах и общинах:

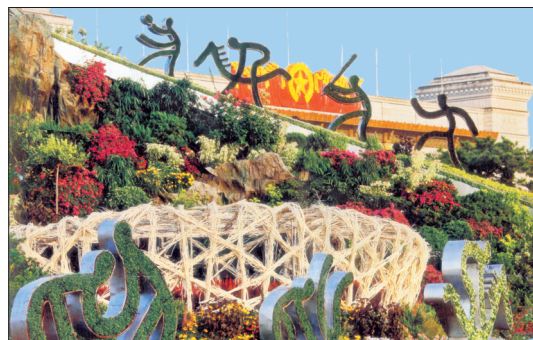
- польза для здоровья от регулярной спортивной деятельности;
- укрепление чувства общности от совместной деятельности;
- улучшение качества жизни граждан;
- вклад в развитие и оживление экономики;
- лучшая интеграция поколений;
- средство уменьшения преступности, особенно среди молодежи.

Пожалуй, только в слаборазвитых странах продолжают дискутировать на тему о том, кто и как должен финансировать развитие спорта –

государство, местные органы власти или сами занимающиеся. В подавляющем большинстве развитых европейских стран уже выработан эффективный механизм приложения средств из различных источников для финансирования спорта.

Как правило, средства, выделяемые правительством страны, расходуются на содержание государственных спортивных органов (там, где они имеются), большой спорт, проведение спортивных мероприятий и строительство спортсооружений национального масштаба, подготовку кадров, осуществление научно-исследовательской и информационной деятельности. Средства местных органов власти идут главным образом на развитие массового и детско-юношеского спорта, частично на большой спорт, содержание спортивных клубов, строительство и эксплуатацию спортсооружений муниципального характера.

Участие местных органов власти, особенно коммун и общин, в развитии массового и детско-юношеского спорта приносит большую социальную пользу – поддержание и укрепление здоровья, улучшение образа и качества жизни населения, усиление чувства общности, профилактика наркомании и преступности в молодежной среде, приобщение детей, подростков, юношей и девушек к здоровому образу жизни, формирование характера и социальной ответственности молодежи. ■



6. Развитие спорта в Китайской Народной Республике

В 1978 году правительство Китайской Народной Республики объявило подготовку спортсменов высокого класса одной из первоочередных задач. Всекитайское спортивное совещание указало, что Комитет по физической культуре и спорту должен, работая в тесном контакте с партией, всемерно способствовать количественному и качественному росту системы спортивных соревнований, радикально поднять уровень спортивной инфраструктуры.

В 1981 году китайская пресса опубликовала материалы, в которых были намечены основные направления спортивного развития. Из них следовало, что перед спортом высших достижений поставлена главная цель: в течение 5–8 лет достичь мирового уровня, подготовив, таким образом, базу для завоевания китайскими спортсменами абсолютного мирового первенства. Особый упор был сделан на содействие развитию легкой атлетики, которая в тот момент являлась одним из наименее развитых видов спорта. Выполнение намеченной задачи было поставлено в прямую зависимость от решения сложнейших проблем, связанных с недостатком спортивных сооружений, нехваткой квалифицированных тренерских кадров, дефицитом финансовых средств.

Следующим важным этапом в развитии политики КНР в области спорта высших достижений стал 1983 год. В Пекине была проведена очередная спортивная конференция, в работе которой участвовали ведущие специалисты физической культуры, спорта, деятели науки. На конференции была выработана новая установка: до 2000 года самая большая по численности населения страна должна стать ведущей спортивной державой мира.

О создавшейся в КНР обстановке благоприятствования спорту высших достижений свидетельствовали высказывания спортивных руководителей страны. Накануне Олимпийских зимних игр в Лейк-Плэсиде (1980 г.), в которых впервые участвовали китайские спортсмены, спортивная газета «Тиюй бао» писала: «Чтобы выигрывать соревнования и прославлять нашу страну, мы должны завоевывать не только золотые медали, но и друзей. Но для того, чтобы завоевать друзей, мы должны сначала завоевать золотые медали. Только достигнув мирового уровня, мы сможем в широком масштабе соревноваться с остальным спортивным миром. Если мы будем только участвовать в соревнованиях, не показывая блестящих результатов, мы этим нанесем ущерб достоинству нашей страны и нашего народа».

Вследствие нового подхода к спорту, выраженного в лозунге «Дружба важна, но нам нужны и медали», произошли существенные сдвиги в общественной функции спорта. Прежде всего необходимо отметить, что с начала 80-х годов прошлого столетия стала активно формироваться система спортивных звезд, подвергавшаяся раньше идеологическим нападкам. Однако при этом подчеркивалось, что «физическая подготовка не должна подменять идеологическое воспитание». Принципы строгой дисциплины, отраженные в так называемых заповедях спортсмена, опубликованных в газете «Жеминь Жибао» в апреле 1981 года, заключались в следующем: «Поддерживая Коммунистическую партию:

- тренируйся упорно;
- играй честно;
- будь опрятен и пунктуален;
- избегай табака и алкоголя;
- не влюбляйся;
- не спеши с вступлением в брак;
- занимайся самокритикой;
- борись с анархией».

Спортсмены высшей квалификации приобрели особый общественный статус. Представителей спортивной элиты в КНР называют рабочими спорта, но относятся к ним прежде всего как к победителям международных соревнований, скорее, даже как к национальным героям. Отмечая значение спортивных достижений, правительство награждает победителей почетными званиями. Не последняя роль отводится материальному стимулированию.

Спортивная элита стала иметь и ряд других преимуществ. Были созданы условия для работающих и учащихся спортсменов. В частности, спортсмен-студент мог закончить обучение и после того, как уйдет из большого спорта. Тем не менее он получал стипендию в том учебном заведении, где числился, и т.д.

В 1984 году в Пекине было объявлено о создании китайского Комитета по изучению стратегий спорта в КНР. В задачу комитета входило изучение и разработка стратегии ускорения развития спорта в Китае, чтобы «превратить его в одну из крупных спортивных держав мира к концу столетия». Комитет осуществлял руководство комплексным изучением проблем китайского спорта и разрабатывал спортивные программы развития.

Много внимания стали уделять спорту китайские средства массовой информации. В большинстве газет были созданы спортивные отделы. Радио и телевидение значительно больше, по сравнению с предыдущими годами, стало транслировать спортивных соревнований. Заинтересовался спортом и китайский кинематограф: были созданы фильмы, посвященные звездам китайского спорта. Тема спорта нашла отражение в литературе и искусстве.

Важнейшей предпосылкой для развития спорта высших достижений в КНР стало создание современной системы подготовки спортивного резерва.

Перспективные спортсмены страны были собраны в 12 спортивных академиях, организованных по принципу интерната, где они жили и тренировались на полном государственном обеспечении и имели государственную стипендию. Кроме того, учащиеся существующих в то время 3000 государственных спортивных школ были также переведены на полное государственное обеспечение.

Начала работать специальная отборочная комиссия, которая ездила по стране и выбирала наиболее перспективных юных спортсменов.

Первичный отбор будущих спортсменов высшей квалификации проводился в местных клубах и детских садах, а с 8 лет особо одаренные дети начинали заниматься в спортивных школах-интернатах. Распорядок дня в школах-интернатах очень жесткий, а объем тренировочных нагрузок, по мнению зарубежных специалистов, подчас превышает известные нормы. В каждом спортивном интернате культивировалось несколько видов спорта: в шанхайском – 11, а в наньянском – 14. Распорядок дня учащихся был типичен для всех школ-интернатов: с 6 до 7 часов утра – первая тренировка, с 8 до 12 – занятия в общеобразовательной школе, с 15 до 18 – вторая тренировка, вечером – выполнение домашнего задания. В субботу и воскресенье учащиеся разъезжались по домам.

В последние годы Китай стремительно наращивает свой спортивный потенциал и уверенно входит в число лидеров мирового спорта.

Высшим руководящим органом развития и управления спортом является Всекитайский государственный комитет по физической культуре и спорту, который имеет подведомственные структуры в провинциях, городах, городских районах и уездах.

Госкомитет разрабатывает и контролирует выполнение провинциальными комитетами программ развития спорта; определяет три уровня приоритетности среди видов спорта (на первом уровне 18 видов спорта программы Олимпийских и Азиатских игр); вводит в провинциях специализацию по видам спорта; регулирует открытие новых спортивных центров и спортивных школ, научно-исследовательских и учебных институтов физической культуры и спорта, развитие спортивных баз; разрабатывает программы подготовки спортсменов высокой квалификации и контролирует их выполнение в провинциях.

Главными критериями оценки деятельности провинциальных спорткомитетов являются выполнение планов подготовки спортсменов в сборные команды Китая и уровень выступления на всекитайских спартакиадах, которые проводятся один раз в четыре года.

Спортивные интернаты (аналог российских училищ олимпийского резерва) были образованы в Китае в 1958 году и являются главной базой подготовки резервов для спорта высших достижений. В Китае около 250 спортивных интернатов, в которых обучаются и проходят круглогодичную централизованную подготовку юные спортсмены 6–17 лет.

Обращает на себя внимание действующая в Китае система материальных стимулов при выполнении плана передачи спортсмена из одного звена в другое по линии «спортивная школа – провинциальный спортивный центр – центр сборной команды страны». Они выражаются как в премиальном финансировании высшим звеном низшего, так и в разрешении и частичном субсидировании расширения и реконструкции спортивных и других объектов.

Как правило, зачислению на очередной этап подготовки предшествует 6-месячная стажировка спортсмена, во время которой он проходит всестороннее научно-медицинское и педагогическое обследование. ■